

Euroclima

Construyendo una transición verde y justa con América Latina y el Caribe

Diagnóstico Inicial Acción 2.1

Anniete Cohn-Lois

Implementado por

Diagnóstico Inicial Acción 2.1

Table of Contents

Acrónimos	2
Resumen Ejecutivo	4
Introducción	6
Contexto y desafíos de la Transición Verde, desde el enfoque de financiamiento verde en la República Dominicana.	6
Objetivos del diagnóstico y de la acción implementada mediante Euroclima.....	9
Metodología	10
Teoría del Cambio	12
Mapeo de actores.....	13
Identificación de Brechas y Desafíos	17
Brechas y desafíos que enfrenta el sector productivo	17
Brechas y desafíos que enfrenta el sector financiero	19
Recomendaciones y Próximos Pasos	21
Recomendaciones	21
Próximos Pasos	22
Anexos	23
Mapeo de Actores con análisis FODA	23
Instituciones públicas relevantes para la acción	23
Sector Privado y Otros Actores.....	25
Lógica de sectores seleccionados.....	27
Referencias	27

Disclaimer:

Este documento ha sido elaborado con la asistencia financiera de la Unión Europea, en el marco del Programa Euroclima por Annieta Cohn-Lois, consultora especializada en Finanzas Verdes y Emprendimiento Verde. El contenido de este documento es responsabilidad exclusiva de la autora y no refleja necesariamente los puntos de vista de la Unión Europea ni de Expertise France.

Diagnóstico Inicial Acción 2.1

Siglas y acrónimos

ABA	Asociación de Bancos Múltiples de la República Dominicana
ABANCORD	Asociación de Bancos de Ahorro y Crédito de la República Dominicana
AIRD	Asociación de Industrias de la República Dominicana
ANJE	Asociación Nacional de Jóvenes Empresarios (ANJE)
ASG	Ambiental, Social y de Gobernanza (ESG por sus siglas en inglés)
BAGRICOLA	Banco Agrícola de la República Dominicana
BANDEX	Banco de Desarrollo y Exportaciones
BEI	Banco Europeo de Inversiones
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
C&I	Comerciales e Industriales
CBAM	Mecanismo de Ajuste en Frontera por Carbono (por sus siglas en inglés)
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CELAC	Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños
CIIU	Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las Actividades Económicas
CMNUCC	Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
CNCCMDL	Consejo Nacional para el Cambio Climático y Mecanismo de Desarrollo Limpio
CONEP	Consejo Nacional de las Empresa Privada
DEU	Delegación de la Unión Europea por sus siglas en inglés
ENFA	Estrategia Nacional de Fomento a la Agricultura
EIA	Evaluación de Impacto Ambiental
EIF	Entidades de Intermediación Financiera
EMS	Sistema de Gestión de Energía
ENBPA	Estrategia Nacional de Conservación y Uso Sostenible de la Biodiversidad – Plan de Acción
END	Estrategia Nacional de Desarrollo
GCF	Fondo Verde Para el Clima (por sus siglas en inglés)
GEI	Gases de Efecto Invernadero
GGGI	Global Green Growth Institute
GGIA	Global Gateway Investment Agenda
GJT	Transición Verde y Justa (por sus siglas en inglés)
IFC	Corporación Financiera Internacional (por sus siglas en inglés)
LIDAAPI	Liga Dominicana de Asociaciones de Ahorros y Préstamos
MMARN	Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales de la República Dominicana

Diagnóstico Inicial Acción 2.1

MICM	Ministerio de Industria, Comercio y Micro, Pequeñas y Medianas Empresas
ML	Marco Lógico
MML	Matriz de Marco Lógico
MEPyD	Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo
MRV	Sistema Nacional de Medición, Reporte y Verificación de Gases de Efecto Invernadero (por sus siglas en inglés)
NDC	Contribución Nacionalmente Determinada o Nationally Determined Contributions. Se utiliza NDC por sus siglas en inglés.
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PIB	Producto Interno Bruto
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PROMIPYME	Consejo Nacional de Promoción y Apoyo a la Micro, Pequeña y Mediana Empresa
PROINDUSTRIA	Centro de Desarrollo y Competitividad Industrial (PROINDUSTRIA),
ProTEVI	Programa de apoyo presupuestario financiado por la UE
PyMES	Pequeñas y Medianas Empresas
RD	República Dominicana
SARAS	Sistema de Administración de Riesgos Ambientales y Sociales
SBN	Soluciones Basadas en la Naturaleza
SB	Superintendencia de Bancos de la República Dominicana
SIMV	Superintendencia del Mercados de Valores de la República Dominicana
ToC	Teoría del Cambio, por sus siglas en inglés
UE	Unión Europea
UNEP FI	Iniciativa Financiera del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (por sus siglas en inglés)
UNFCCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (por sus siglas en inglés)

Diagnóstico Inicial Acción 2.1

Resumen Ejecutivo

En julio de 2023, en la Cumbre UE-CELAC, la Unión Europea (UE) se comprometió con una renovada asociación bi-regional, marcada por la Agenda de Inversión Global UE-CELAC (Global Gateway Investment Agenda o GGIA por sus siglas en inglés). Esta agenda busca cerrar las brechas de inversión en el desarrollo sostenible mediante proyectos en sectores relacionados con el clima, alineándose estrechamente con los objetivos y prioridades de Euroclima. En el marco de este programa, se desarrolla la acción 2.1 para la República Dominicana que busca desarrollar actividades para apoyar las transiciones económicas verdes, particularmente para las PyMES.

Este diagnóstico ha sido desarrollado en el marco de la acción 2.1 de Euroclima con el objetivo de desarrollar un levantamiento de información inicial y apoyar el diseño del Marco Lógico de intervención. Este documento servirá de base para abordar las necesidades principales para facilitar una transición verde y justa (GJT) del sector productivo y financiero nacional en un período de dos años. Para el desarrollo de este documento, se realizó un análisis exhaustivo, centrándose en las finanzas verdes, el sector de las MIPYME y su alineación con los objetivos de transición verde del país. Se llevó a cabo una investigación cualitativa, que consistió en una revisión de literatura y de las iniciativas existentes para impulsar la acción climática en el país, acompañada por entrevistas a actores relevantes del sector público, privado y de la cooperación internacional, usando una metodología participativa.

Los resultados de este diagnóstico indican que la República Dominicana ha dado pasos contundentes para avanzar la acción climática y que hay un interés marcado en trabajar hacia una transición justa, verde e inclusiva (GJT) dentro del aparato productivo y financiero nacional. El país cuenta con instituciones que tienen un mandato para trabajar los temas de cambio climático y de producción con enfoque en MIPyMES, como lo son: el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MMARN), el Consejo Nacional para el Cambio Climático y Mecanismo de Desarrollo Limpio (CNCCMDL) y el Ministerio de Industria, Comercio y MIPyMES (MICM) con sus respectivos viceministerios y dependencias que trabajan con MIPyMES. Adicionalmente, el país cuenta con una Contribución Nacionalmente Determinada (NDC) con ambición clara, se ha adherido a los principales acuerdos internacionales en temas de desarrollo sostenible y cambio climático, trabaja con cooperación internacional y ha desarrollado una estrategia de financiamiento climático, con una Taxonomía Verde implementada.

Dentro del sector financiero, se destaca que ya hay entidades que han lanzado bonos verdes y productos financieros verdes. También, se han desarrollado alianzas público-privadas y plataformas como Empresas por el Clima, que busca apoyar, mediante el fortalecimiento de capacidades, a que el sector empresarial se alinee y aporte al logro de los compromisos establecidos en la NDC de RD. El sector bancario se ha adherido al Protocolo Verde, el cual busca institucionalizar prácticas financieras responsables y sostenibles para enfrentar los desafíos del cambio climático. Los principales gremios empresariales, como CONEP, AIRD y ANJE han desarrollado acciones públicas a favor de la acción climática.

Diagnóstico Inicial Acción 2.1

Si bien el país ha presenciado avances importantes, tanto el sector financiero, como el sector productivo nacional enfrentan desafíos importantes para transicionar hacia una GJT y movilizar flujos financieros para facilitar el cumplimiento de su NDC. En el sector financiero, se identificó una importante necesidad de crear capacidades para poder impulsar el financiamiento verde, y poder colocar cartera verde en el sector real. El sector productivo enfrenta retos para entender y asimilar requerimientos ambientales que se deben cumplir al adquirir un préstamo verde. Existen retos sectoriales de parte de los clientes y también del mismo personal de las EIF para poder entender, canalizar y reportar la permisología ambiental necesaria.

Particularmente, las MIPyMES carecen de las capacidades y recursos necesarios para adecuarse a los requerimientos técnicos asociados a la adquisición de productos verdes. El sector productivo requiere asistencia para transformar sus modelos de negocios y adquirir productos financieros verdes (cumpliendo con los requerimientos técnicos).

Se hace importante mejorar los productos financieros verdes ofertados actualmente para adaptarlos a las necesidades de las MIPyMES. Esto porque el sector real, particularmente las MIPyMES, no percibe beneficios tangibles para sus negocios, asociados a la oferta de productos verdes por las altas tasas ofrecidas en el mercado y los requerimientos de cumplimiento que representan mayor burocracia y recursos para ellos.

La tasa promedio asumida por MIPYMES a finalizar el 2023 era de 13.4%, siendo las microempresas las más afectadas con una tasa promedio de 15.5%. Cuando se observa la tasa por entidad, los bancos de ahorro y crédito, que son los que se especializan en microfinanzas también son los que ofrecen la tasa más alta (27.8% a agosto de 2023) (SB, 2023). Esta realidad incide en la oferta y demanda de productos financieros innovadores, como son los productos verdes, porque estos tradicionalmente no ofrecen tasas ni incentivos diferentes a los productos tradicionales, a sus clientes.

Adicionalmente, aquellos sectores¹ que están enmarcados bajo el CBAM y que buscan exportar al mercado europeo, deberán adecuarse a los nuevos requerimientos técnicos, como por ejemplo reportar sus emisiones y adquirir certificados de ajustes de carbono. Las MIPyMES podrían enfrentar desafíos técnicos y financieros para cumplir con los requisitos. Se hace relevante apoyar a los sectores prioritarios en su proceso de transición.

Al sostener conversaciones con PRODOMINICANA, estos reportaron que un reto importante son los desafíos que enfrentan las MIPyMES para entender, cumplir y adecuarse a normativas ASG solicitadas por la UE. Estas requieren apoyo para transformar su cadena de valor en una más sostenible y eficiente, y también para poder cumplir con los requerimientos de la UE para poder exportar. Un caso mencionado durante la fase exploratoria fue el de exportadores de banano hacia la UE. Estos, con frecuencia, se quejan de los costos

¹ Al momento de elaboración de este documento, los sectores abordados por el CBAM eran: cemento, hierro y acero, aluminio, fertilizantes, electricidad, hidrógeno. Estos sectores fueron seleccionados por su alta intensidad de emisiones y el riesgo alto de deslocalización de la producción hacia países con regulaciones climáticas menos estrictas.

Diagnóstico Inicial Acción 2.1

asociados con el cumplimiento normativo que exige la UE, ya que perciben que pierden rentabilidad por esto. También, se reportó que muchas PyMES enfrentan retos para suplir los requerimientos de zonas francas, porque muchas veces son requerimientos que deben cumplir con normativa ASG y carecen de los conocimientos y adecuaciones necesarias para suplir.

Para el desarrollo de la acción 2.1, se recomienda aprovechar los bancos públicos existentes para poder potenciar el financiamiento verde enfocado en MIPyMES. Esto, porque son los bancos que pueden ofrecer las menores tasas al público meta de la intervención y porque pueden tener alcance nacional, llegando a las zonas más vulnerables a los efectos del cambio climático.

La acción prevee fortalecer las capacidades del sector financiero, privado y/o productivo en temas de cambio climático, transición justa bajo carbono y verde para poder apoyar al país con sus compromisos y ambiciones presentadas ante la CMNUCC, específicamente mediante el apoyo al sector financiero, privado y productivo nacional para que pueda transicionar sus modelos de negocios hacia unos bajos en carbono. El apoyo de esta acción se concentrará en dos componentes: i) fortalecer las capacidades del sector financiero, privado y productivo en temas de cambio climático, para poder facilitar la transición verde y justa, ii) acompañar el diseño y transformación de modelos de negocios verdes, mitigando riesgos de transición, para apoyar una GJT en el sector productivo y financiero.

Este diagnóstico ha sido realizado con el objetivo de generar un mayor entendimiento del estado de situación de las finanzas verdes en la República Dominicana y conocer los retos y oportunidades que enfrenta el sector productivo y financiero nacional para facilitar una GJT. Con la implementación de esta asistencia técnica, se espera apoyar a que el sector financiero y el productivo continúen avanzando hacia una GJT, mediante acciones alcanzables en un período de tiempo determinado, y con recursos limitados.

Introducción

Contexto y desafíos de la Transición Verde, desde el enfoque de financiamiento verde en la República Dominicana.

La República Dominicana ha impulsado acciones contundentes para impulsar la acción climática en el país. En la Ley 1-12, sobre la Estrategia Nacional de Desarrollo (END 2030) en su objetivo general 3.1, se hace referencia al desarrollo de una economía articulada, innovadora y ambientalmente sostenible. Adicionalmente, el Plan Nacional Plurianual del Sector Público (PNPSP) abarca temas de medio ambiente y recursos naturales, cambio climático y gestión integral de riesgos. El país también ha presentado su Contribución Nacionalmente Determinada (NDC por sus siglas en inglés) ante la Convención Marco de Naciones Unidas para el Cambio Climático (UNFCCC por sus siglas en inglés), comprometiéndose **a una reducción del 27% de las emisiones respecto al escenario tendencial 2030**, con un **20% condicionado a finanzas externas y un 7% incondicionado a finanzas locales** (asignando un 5% al sector privado y un 2% al sector público) (Gobierno

Diagnóstico Inicial Acción 2.1

de la República Dominicana, 2020)² Es signatario de diversos acuerdos internacionales relativos a cambio climático, entre estos el Acuerdo de París de Cambio Climático, la Agenda de Desarrollo 2030 de la ONU y el Convenio sobre Diversidad Biológica (CDB). En adición, la RD ha impulsado una estrategia de financiamiento climático a través del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MMARN) y ha desarrollado instrumentos normativos relevantes en temas de sostenibilidad.

Como parte de la estrategia de financiamiento climático, se ha desarrollado diversos instrumentos de clasificación para trazar el financiamiento verde y clasificar los flujos financieros que aportan a la transición verde y justa (GJT por sus siglas en inglés) con miras a fortalecer la transparencia y evitar el “greenwashing”. Algunos de los instrumentos desarrollados son la Taxonomía Verde, el Clasificador del Gasto Público en Cambio Climático y Gestión de Riesgo de Desastres, así como los lineamientos para la emisión de valores sostenibles, verdes y sociales, emitidos por la Superintendencia del Mercado de Valores (SIMV)³. Adicionalmente, la SIMV ha lanzado una Guía Práctica para la Emisión de Valores Temáticos juntamente con el MMARN, la Bolsa de Valores de la República Dominicana (BVRD), la Asociación de Bancos Múltiples (ABA) con el apoyo técnico del Global Green Growth Institute (GGGI). El objetivo principal de esta guía es brindar información sobre el marco legal y las actividades críticas para la emisión de valores verdes, sociales y sostenibles (SIMV, MMARN, ABA, BVRD, GGGI, GCF, 2025).

También, la estrategia de financiamiento climático contempla desarrollar estrategias sectoriales para diversos sectores estratégicos, tales como electromovilidad, agua, residuos sólidos, agricultura climáticamente inteligente, entre otros. Además, considera desarrollar una hoja de ruta para enverdecer el sector financiero y una mesa de finanzas sostenibles.

La **cooperación internacional** ha sido clave para impulsar los avances presenciados localmente en temas de cambio climático. Para fines de este diagnóstico, se destaca el programa de apoyo presupuestario de la Unión Europea (UE) de €13 millones llamado ProTEVI. Mediante este, se busca, fortalecer las políticas públicas priorizadas en el PNPS, con un enfoque en el desarrollo del entorno empresarial y la competitividad de las MIPyMES con prácticas de producción verde y sostenible, y en mejorar el conocimiento de las MIPyMES sobre este tipo de prácticas.

La Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) ha financiado operaciones al sector financiero, destinadas a apoyar la GJT. Desde el 2009, la AFD ha otorgado más de €1,100 millones en préstamos y €30 millones en donaciones. Proparco, la filial que apoya al sector privado de la AFD, ha canalizado más de US\$578 millones, y Expertise France (EF) ha aportado €8 millones en donaciones para cooperación técnica (Albarrán, 2023). El Banco Europeo de Inversiones (BEI) ha destinado más de €491 millones para apoyar en sectores estratégicos,

² Al momento de elaboración de este documento, el gobierno de la República Dominicana se encontraba en el proceso de actualización de su NDC 3.0 para presentarla en 2025 ante la CMNUCC. El borrador o documento oficial de la misma no ha sido socializado de forma pública.

³ Emitido mediante circular C-SIMV-2020-02-MV de la Superintendencia del Mercado de Valores.

Diagnóstico Inicial Acción 2.1

destacándose sus proyectos en los sectores de energía, infraestructura, transporte y en el sector financiero (BEI, 2022). Finalmente, el Instituto Global para el Crecimiento Verde (GGGI) ha facilitado el acceso a recursos del Fondo Verde del Clima (GCF), incluyendo un acuerdo de US\$2.75 millones para apoyar proyectos sostenibles en el país. También apoyó el desarrollo del primer bono soberano verde junto al Banco Mundial, y al banco de ahorro y crédito, Banfondesa en la emisión de su primer bono verde.

Diversos actores gubernamentales, que trabajan en impulsar al sector **productivo nacional**, también han desarrollado acciones en favor de una GJT. El Consejo Nacional de Promoción y Apoyo a la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (PROMIPyME) ha lanzado un Programa de Gestión Ambiental, el cual busca apoyar a las MIPyMES a adoptar prácticas más verdes y a mejorar su gestión ambiental. El MICM, con apoyo de otras instituciones gubernamentales, publicó la Hoja de Ruta ACELERADO que busca incentivar la producción y consumo sostenible dentro del aparato productivo nacional hacia el 2030. También, desde su viceministerio de Fomento a la Agroindustria ha lanzado una Estrategia Nacional de Fomento a la Agroindustria (ENFA), la cual, entre otras cosas, promueve prácticas industriales agrícolas y de producción que respeten y protejan el medio ambiente, asegurando la sostenibilidad de recursos naturales (MICM, 2024). La Dirección General de Compras y Contrataciones Públicas (DGCCP) ha lanzado su Política de Compras Verdes para impulsar las licitaciones públicas y contrataciones de servicios, desde una perspectiva de sostenibilidad.

Desde el **sector privado**, se destacan acciones impulsadas por los principales gremios empresariales en alianza con agencias intergubernamentales, entre estas el: Catálogo de Prácticas Prometedoras, enmarcado bajo la iniciativa Empresas Sostenibles (CONEP, PNUD, MICM, 2025), así como por el sector financiero privado, quien también desarrolló una Guía de Bonos Verdes a través de la Bolsa de Valores y Mercados de Valores de la República Dominicana, estableciendo por primera vez en el país, un marco general para ser utilizado por potenciales emisores y estableciendo qué tipo de proyectos pueden ser considerados para un bono verde. También, se ha desarrollado el Protocolo Verde, impulsado por la Asociación de Bancos Múltiples (ABA) con el apoyo de la Corporación Financiera Internacional (IFC).

Adicionalmente, se creó la Plataforma de Articulación Empresarial para la Acción Climática (también llamada Empresas por el Clima), impulsada por Fundación Popular, ECORED, el Consejo Nacional de la Empresa Privada (CONEP) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), que busca involucrar al sector privado local en la acción climática en línea con los compromisos establecidos en la NDC de la RD. ECORED también fue desarrollada por el sector privado, con el objetivo de trabajar con las industrias y empresas más relevantes para el combate del cambio climático en el país.

En cuanto al **sector financiero**, se hace importante destacar que diversos bancos múltiples, así como bancos de ahorro y crédito han desarrollado productos verdes para impulsar la demanda local de financiamiento verde, y en consecuencia aportar a la ambición país en cuanto a reducción de emisiones. El mercado de capitales también ha visto un desarrollo de

Diagnóstico Inicial Acción 2.1

bonos verdes durante el período 2022-2024, con tres (3) bonos temáticos emitidos al 2024, siendo uno de estos un bono soberano del gobierno dominicano de US\$750 millones. Esto también se ha visto impulsado por el desarrollo de la Taxonomía Verde, ya que se ha convertido en un instrumento guía importante para la estructuración de productos verdes.

A pesar del desarrollo de instrumentos verdes para impulsar financiamiento en sectores claves como energía renovable, construcción sostenible, infraestructura, agua y saneamiento, transporte sostenible, el sector financiero enfrenta retos importantes para poder colocar en el mercado y para recolectar información relevante que apoye al Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV) y se mida de forma efectiva la reducción de gases de efecto invernadero (GEI). Uno de los principales retos identificados es que al lanzar créditos verdes o bonos verdes, las entidades no logran colocar la cartera, en especial cuando se trata de sectores que son ajenos a los de energía, transporte, seguidos por construcción. Se les dificulta aún más colocar en otros sectores porque los clientes no pueden cumplir con los requerimientos técnicos, o porque estos no demandan el uso de los productos financieros verdes o no le ven algún valor agregado.

Las entidades de intermediación financiera (EIF) entrevistadas reportaron que, en general, los clientes del sector real enfrentan retos para entender y asimilar requerimientos ambientales asociados a avanzar la acción climática, así como la importancia de transicionar sus modelos de negocios hacia una GJT. Esto apunta a que entre los principales retos que se enfrentan para financiar proyectos verdes, es en cuanto a las capacidades existentes del sector productivo nacional. Existe un escaso conocimiento entre los clientes sobre los beneficios asociados a transicionar sus modelos de negocios por opciones más sostenibles.

Apoyar al aparato productivo nacional, en su transición hacia una economía baja en carbono cobra mayor importancia, ya que las empresas que exportan a la UE productos incluidos en el alcance del Mecanismo de Ajuste en Frontera por Carbono (CBAM), deberán declarar las emisiones de carbono asociadas a sus productos y la adquisición de certificados de carbono correspondientes a partir de 2026.

Este diagnóstico ha sido realizado con el objetivo de generar un mayor entendimiento del estado de situación de las finanzas verdes en la República Dominicana y conocer los retos y oportunidades que enfrenta el sector productivo y financiero nacional para facilitar una GJT.

Objetivos del diagnóstico y de la acción implementada mediante Euroclima

El objetivo principal de este diagnóstico es proveer un estado de situación sobre las capacidades del sector financiero y/o productivo en temas de cambio climático, en la República Dominicana con el interés de apoyar la implementación de la Acción 2.1 de Euroclima de cara al período 2025-2027.

Los objetivos específicos de este documento son:

Diagnóstico Inicial Acción 2.1

- I) Presentar un resumen del panorama de las finanzas verdes, con enfoque en MIPyMES, en la República Dominicana.
- II) Presentar un mapeo de actores relevantes para impulsar la acción 2.1 de Euroclima en RD, y priorizar los más estratégicos para la implementación de la acción.
- III) Integrar información levantada mediante consultas realizadas con grupos de interés relevantes sobre las necesidades, desafíos, brechas y oportunidades para las finanzas verdes y el apoyo a las PYME en el contexto dominicano.
- IV) Presentar un análisis de brechas y oportunidades existentes para facilitar el GJT en el sector privado, incluyendo flujos financieros verdes, y explorar áreas potenciales para el apoyo de la UE en la RD.
- V) Considerar los programas existentes de la UE⁴ y el MMARN para asegurar la complementariedad con las actividades existentes y su alineación con las estrategias regionales de financiamiento climático.
- VI) Proveer recomendaciones para la implementación de la acción 2.1 en RD.

El objetivo principal de la acción 2.1 es fortalecer las capacidades del sector financiero y/o productivo en temas de cambio climático, mediante dos componentes de trabajo. A saber:

- Componente 1: Fortalecer las capacidades del sector financiero y productivo en temas de cambio climático, para poder facilitar la transición verde y justa.
- Componente 2: Acompañar el diseño y transformación de modelos de negocios verdes, mitigando riesgos de transición, para apoyar una GJT en el sector productivo y financiero.

Metodología

Para el desarrollo de este diagnóstico, se realizó un análisis exhaustivo de las oportunidades y desafíos de las finanzas verdes en la República Dominicana, centrándose en las finanzas verdes, el sector de las MIPYME y su alineación con los objetivos de transición verde del país. Primero, se revisó los antecedentes existentes en cuanto a la acción 2.1 y el Programa Euroclima, se realizó una revisión de literatura, se revisó las iniciativas existentes, se siguió los lineamientos contemplados por el Marco Lógico (ML), desarrollando un análisis de la problemática, y revisando los componentes de la acción con la intención de entender mejor el diseño del programa.

Adicionalmente, se llevó a cabo trabajo de campo, usando una metodología participativa, realizando catorce (14) entrevistas con preguntas semiestructuradas y no estructuradas, a diferentes actores del sector productivo y financiero nacional, incluyendo instituciones del sector público, privado y agencias intergubernamentales, para entender mejor el contexto, retos y oportunidades para el desarrollo de productos financieros y modelos de negocios que

⁴ Como PROTEVI, Global Gateway, entre otros.

Diagnóstico Inicial Acción 2.1

faciliten una GJT. A nivel agregado, el total de entrevistas tuvo una duración aproximada de 900 minutos.

Entrevistas Realizadas

Seis (6) entrevistas realizadas al sector financiero
(BHD, BANFONDESA, POPULAR, ABA, BANDEX,
BAGRICOLA)

Tres (3) entrevistas a
agencias
intergubernamentales/
cooperación (PNUD,
GGGI, AFD)

Actores que trabajan con
aparato productivo:
PRODOMINICANA,
PROMIPyME, MEPyD,
entre otros.

Entrevistas al CNCCDML y
MMARN.

Delegación de la UE en la
RD (Sector Privado,
Euroclima, etc.,) + AFD

Figura 1. Resumen de actores entrevistados para el desarrollo del diagnóstico. Este no es limitativo.

Usando los conceptos del ML, primero, se buscó identificar la problemática principal y sus causas (ver sección de *Identificación de Brechas y Desafíos*). Luego, se analizó los efectos de la problemática y finalmente se revisó el objetivo general y los componentes (objetivos específicos) de la acción (ver figura 2).

Diagnóstico Inicial Acción 2.1

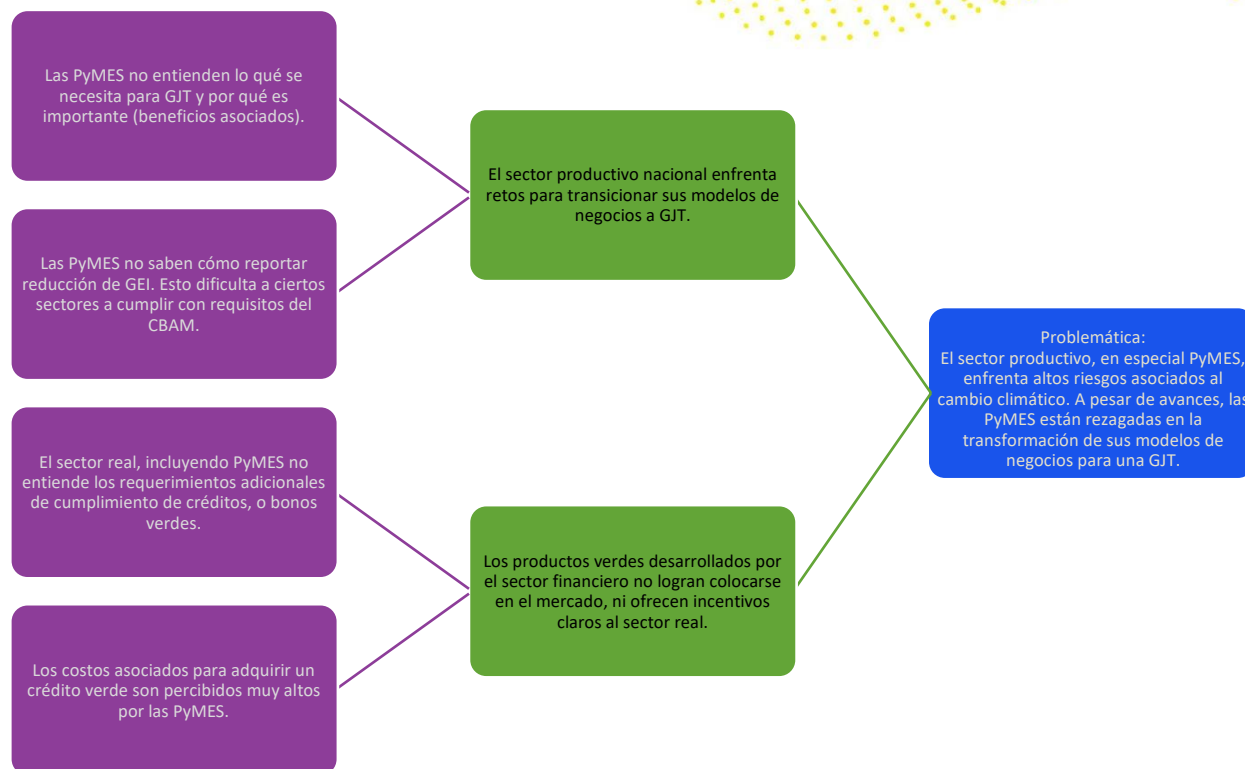


Figura 2. Árbol de Problemas desarrollado en base a levantamiento de información.

Teoría del Cambio

La teoría del cambio (ToC) sirve para entender el impacto que se busca generar en una población objetivo, tras una intervención de política pública, ya sea mediante una política, un programa o un proyecto.⁵ Mediante la misma se busca entender como la implementación de actividades producirán resultados que facilitarán el impacto final previsto (ver figura 3). Se ha utilizado la Teoría del Cambio (ToC) para la revisión de los componentes de la acción y el desarrollo del Marco Lógico (ML) y Matriz de Marco Lógico (MML).

⁵ “La Teoría del Cambio, Patricia Rogers (Centro de Investigaciones Innocenti UNICEF, 2014)
https://www.unicef-irc.org/publications/pdf/Brief%20%20Theory%20of%20Change_ES.pdf

Diagnóstico Inicial Acción 2.1



Figura 3. Representación de la Teoría del Cambio.

Mediante la implementación de la acción 2.1, se busca fortalecer las capacidades del sector productivo y el financiero para facilitar su GJT, con la intención de que la RD se convierta en una economía resiliente, informada sobre el riesgo, neutra en carbono, positiva para la naturaleza, que implementa prácticas circulares, sostenibles, inclusivas y equitativas. Para esto, se esperan obtener resultados que apoyen la transición del sector financiero y el productivo mediante actividades medibles y alcanzables, que atiendan las necesidades identificadas en este diagnóstico, en el período establecido por la acción.

Mapeo de actores

Se realizó un mapeo de los actores relevantes del sector público y privado para la implementación de la acción 2.1 de Euroclima en el país. En cuanto al aspecto público, el gobierno dominicano ha jugado un rol importante en el avance de la acción climática, así como en el desarrollo de las finanzas verdes del país. La figura 4 presenta las entidades públicas que se consideran relevantes para el desarrollo de esta acción. Aquellas instituciones marcadas con (+)(+) y (+) son aquellas que se consideran prioritarias para la implementación de la acción, seguidas por aquellas que cuentan con (+/-). Estas últimas son relevantes para el análisis, levantamiento de información y contexto de situación país (ver figura 4). Los actores marcados con (+)(+) se consideran los más prioritarios para la implementación por el mandato que tienen y la relación que tienen los temas de trabajo de esta acción. Por último, se hace importante destacar que los Centros PyMES, los cuales se consideran relevantes porque tienen una relación existente de cooperación con la DEU en RD, han sido considerados bajo el viceministerio de Fomento a PyMES del MICM.

Diagnóstico Inicial Acción 2.1



Figura 4. Instituciones públicas relevantes consideradas para Acción 2.1. Aquellas con los colores más oscuros son las más relevantes para la acción.

El sector privado, junto a gremios representativos, serán clave para una adecuada ejecución de la Acción 2.1. Se ha identificado instituciones estratégicas del sector financiero, así como representantes de sectores relevantes para la estrategia de Global Gateway y los objetivos ambientales del país. Estos están compuestos por bancos, empresas y asociaciones. Aquellas instituciones marcadas con (+)(+) y (+) son aquellas que se consideran prioritarias para la implementación de la acción, seguidas por aquellas que cuentan con (+/-) (ver figura 5).



Figura 5. Actores del sector privado y agencias intergubernamentales relevantes consideradas para Acción 2.1. Aquellos con los colores más oscuros son las más relevantes para la acción.

Diagnóstico Inicial Acción 2.1

Para la implementación de esta acción, se hace relevante considerar los sectores definidos en la estrategia Global Gateway de la UE para la RD, así como los establecidos en la Taxonomía Verde de la RD. La estrategia Global Gateway prioriza inversiones de infraestructura en **transporte sostenible, transición digital, agua y saneamiento, energía y clima** donde se consideran bonos verdes, para la GJT (ver figura 6).

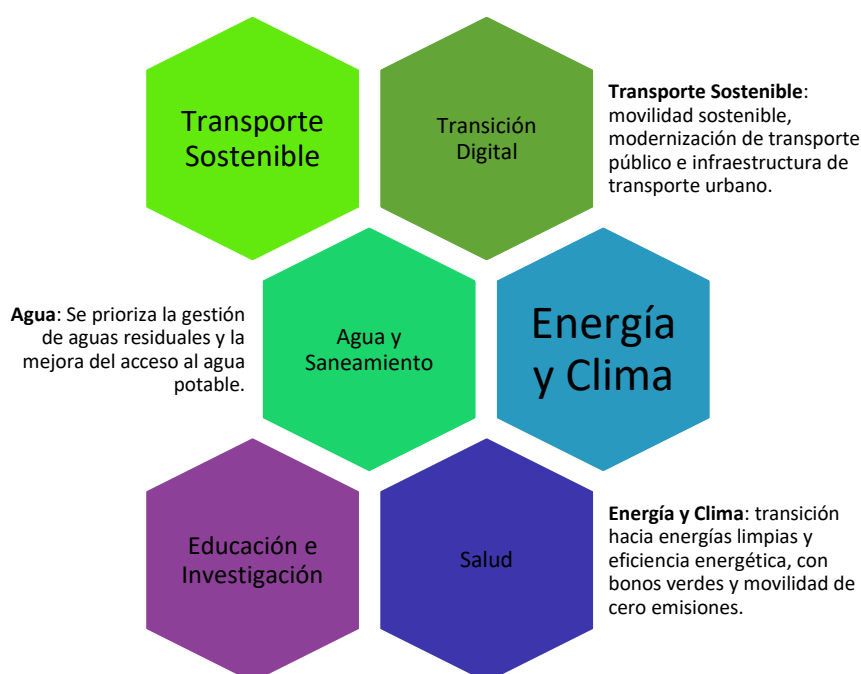


Figura 6. Temas prioritarios de Global Gateway.

Los sectores abordados por la estrategia de la UE, Global Gateway, son consistentes con los que abarcan la Taxonomía Verde de RD, la cual también fue desarrollada usando como guía la Taxonomía de la UE, adaptada al contexto local. Los sectores abordados en la Taxonomía se reflejan a continuación (ver figura 7):

Diagnóstico Inicial Acción 2.1



Figura 7. Sectores abordados en la Taxonomía Verde de RD.

Adicionalmente, durante la fase exploratoria, los temas predominantes levantados con actores entrevistados fueron los siguientes:

Agropecuario	Transporte, Energía y Construcción Sostenible	Residuos
• Agricultura climáticamente inteligente. • Estrés Hídrico. • Requerimientos técnicos de sostenibilidad requeridos para exportar. • Adecuaciones para MIPyMES en este sector (transición justa).	• Transición Energética Sostenible. • Movilidad Eléctrica. • Infraestructura sostenible para el ecosistema de transporte y energía. • Infraestructura hotelera resiliente.	• Gestión Sostenible del Agua (manejo de aguas residuales). • Economía Circular.

Diagnóstico Inicial Acción 2.1

Identificación de Brechas y Desafíos

A pesar de los avances en materia de finanzas verdes para acelerar el cumplimiento de los compromisos internacionales asumidos por la RD (como aquellos establecidos en su NDC), los retos persisten. Tanto el sector financiero, como el sector productivo nacional enfrentan desafíos importantes para transicionar hacia una GJT y movilizar flujos financieros destinados a sectores prioritarios. Los principales desafíos son presentados a continuación.

Brechas y desafíos que enfrenta el sector productivo

El sector productivo en la República Dominicana es impulsado por las MIPyMES. Estas representan el 98% del total de empresas a nivel local (PNUD) y se estima que generan más de 3 millones de empleos, anualmente. Las MIPyMES aportan un valor agregado del 32% del PIB (SB, 2023). Están distribuidas de la siguiente manera:

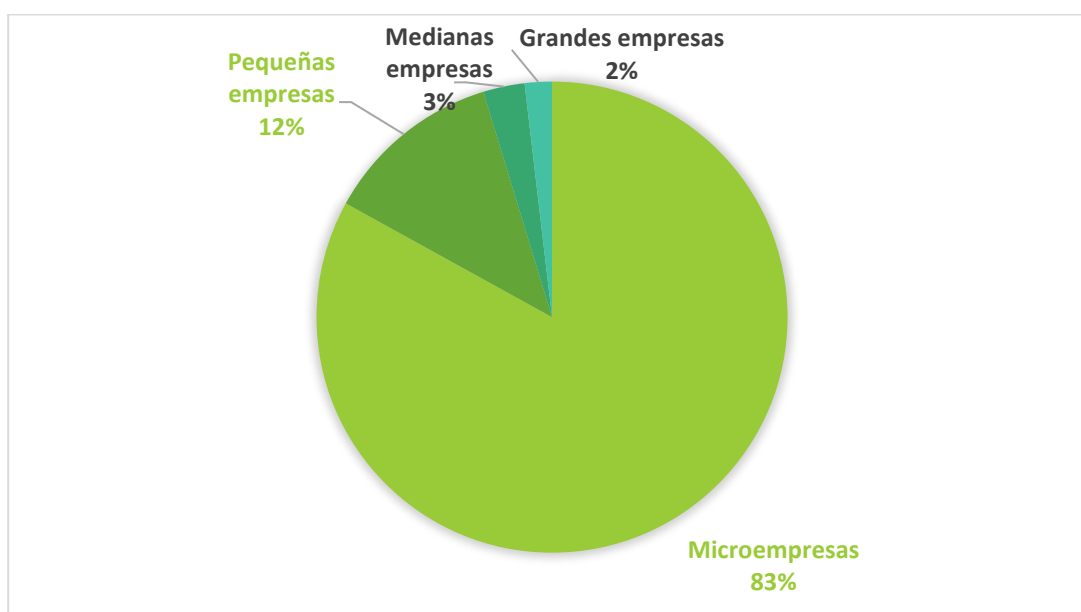


Figura 8. Distribución de empresas registradas, por tipo, en la RD. Fuente: Boletín MIPyMES de la DGII, 2022.

Los datos reportados por la Superintendencia de Bancos, en el *Informe sobre Financiamiento a las MIPYMES en la Banca Dominicana* (2023), indican que tanto la cantidad de créditos, así como el monto promedio adeudado de las MIPyMES a la banca formal ha ido en aumento. El crecimiento real de la cartera, a diciembre de 2023, fue de 16.4%, siendo las pequeñas empresas las que presentaron mayor crecimiento post-pandemia, con un pico de 20% de crecimiento real de la cartera de crédito. Si bien los datos indican que las MIPyMES se han ido recuperando post-pandemia, y la cartera de estas dentro de la cartera comercial ha ido en aumento, estas enfrentan un mayor costo de financiamiento en comparación con otros deudores comerciales. La tasa promedio asumida por MIPYMES a finalizar el 2023 era de 13.4%, siendo las microempresas las más afectadas con una tasa promedio de 15.5%.

Diagnóstico Inicial Acción 2.1

Cuando se observa la tasa por entidad, los bancos de ahorro y crédito, que son los que se especializan en microfinanzas también son los que ofrecen la tasa más alta (27.8% a agosto de 2023) (SB, 2023). Esta realidad incide en la oferta y demanda de productos financieros innovadores, como son los productos verdes, porque estos tradicionalmente no ofrecen tasas ni incentivos diferentes a los productos tradicionales, a sus clientes.

Esta información es congruente con la levantada a través de investigación cualitativa realizada, donde actores entrevistados reportaron que uno de los principales retos que enfrentan para poder transicionar sus modelos de negocios a verdes es la dificultad en el acceso al financiamiento para ese tipo de cartera. Los costos asociados con adquirir y mantener un crédito en la República Dominicana son altos, y a veces más altos que en otros países de la región. Al adquirir un crédito verde, el cliente, además de adquirir una tasa alta, también debe asumir requerimientos adicionales de cumplimiento que debe presentar a la EIF. Esto representa un costo adicional que el cliente asume a corto plazo, muchas veces sin contar con las capacidades creadas para poder reportar. Un crédito verde requiere cumplimiento con normas ambientales, sociales y de gobernanza (ASG) mínimas, y usualmente debe cumplir con ciertos criterios técnicos para poder cumplir como verde y apoyar a la GJT. Existen retos sectoriales de parte de los clientes y las Entidades de Intermediación Financiera (EIF) para poder entender, canalizar y reportar la permisología ambiental necesaria.

En general, las MIPyMES carecen de las capacidades y recursos necesarios para poder adecuarse a los requerimientos técnicos solicitados por las EIF y el MMARN, y en consecuencia poder calificar para créditos verdes. Los actores entrevistados, con frecuencia, reportaron que necesitan apoyo con mayor capacitación, tanto dentro del sector financiero, así como dentro del sector productivo. Este último requiere asistencia para poder cumplir con requerimientos técnicos, transformar sus modelos de negocios y adquirir productos financieros verdes. Esta información levantada es apoyada por lo reportado por la ABA durante la misión exploratoria realizada para el desarrollo de este diagnóstico. La asociación reportó que a pesar de que se han ido desarrollando productos verdes desde la banca, las MIPyMES frecuentemente carecen de la capacidad técnica para elaborar proyectos que cumplan con los criterios exigidos por las entidades. Por otro lado, el sector real no percibe beneficios tangibles asociado a sus negocios mediante la oferta de productos verdes.

La mayor proporción de montos de créditos adeudados a MIPyMES se concentra en: comercio (29%), actividades inmobiliarias (15%), construcción (12%), industria manufacturera (9%), y alojamiento y servicios de comida (7%) (SB, 2023). Estos sectores representan una oportunidad para ser considerados dentro de la acción 2.1 de Euroclima, congruente con la estrategia de Global Gateway y los objetivos ambientales del país. Los cinco (5) sectores mencionados representan algunos de los sectores con emisiones de GEI significativas. Este reto se puede convertir en una oportunidad para focalizar esfuerzos y recursos a implementar bajo la acción 2.1.

Diagnóstico Inicial Acción 2.1

Adicionalmente, aquellos sectores⁶ que están enmarcados bajo el CBAM y que buscan exportar al mercado europeo, deberán adecuarse a los nuevos requerimientos técnicos, como por ejemplo reportar sus emisiones y adquirir certificados de ajustes de carbono. Las MIPyMES podrían enfrentar desafíos técnicos y financieros para cumplir con los requisitos. Se hace relevante apoyar a los sectores prioritarios en su proceso de transición.

Al sostener conversaciones con PRODOMINICANA, estos reportaron que un reto importante son los desafíos que enfrentan las MIPyMES para entender, cumplir y adecuarse a normativas ASG solicitadas por la UE. Estas requieren apoyo para transformar su cadena de valor en una más sostenible y eficiente, y también para poder cumplir con los requerimientos de la UE para poder exportar. Un caso mencionado durante la fase exploratoria fue el de exportadores de banano hacia la UE. Estos, con frecuencia, se quejan de los costos asociados con el cumplimiento normativo que exige la UE, ya que perciben que pierden rentabilidad por esto. También, se reportó que muchas PyMES enfrentan retos para suplir los requerimientos de zonas francas, porque muchas veces son requerimientos que deben cumplir con normativa ASG y carecen de los conocimientos y adecuaciones necesarias para suplir.

Brechas y desafíos que enfrenta el sector financiero

Entre los principales desafíos levantados en el sector financiero, se encuentra la falta de productos financieros adaptados a las necesidades de las MIPyMES, los altos costos de transacción, las altas tasas del mercado para MIPyMES – en parte por los riesgos percibidos asociados por parte de las EIF, y necesidades de capacitación y de regulaciones financieras que exijan el cumplimiento de estándares ASG a clientes del sector real.

El sector financiero requiere apoyo para poder impulsar productos financieros verdes que estén adaptados a las necesidades de las MIPyMES en el contexto local. Esto se hace necesario porque los bancos entrevistados que han diseñado créditos verdes, en general, reportan que uno de los desafíos principales que enfrentan es el poder colocar sus productos verdes en el mercado. Al lanzar créditos o bonos verdes, no logran colocar la cartera, en especial cuando se trata de sectores que sean ajenos a los de energía, transporte, seguidos por construcción, ya que se les dificulta más porque los clientes no pueden cumplir con los requerimientos técnicos, ya que no demandan los productos financieros verdes o no le ven ningún valor agregado o beneficio a ese tipo de crédito.

Hay retos sectoriales de parte de los clientes y las EIF para poder entender, canalizar y reportar la permisología que se requiere para poder acceder a financiamiento verde. BANDEX reporta que su oferta verde no logra colocarse en el mercado, porque los clientes no entienden los beneficios asociados. Este reto fue secundado por el Banco Popular, seguido por el BHD, quien también comentó que muchas veces pierden potenciales clientes por los

⁶ Al momento de elaboración de este documento, los sectores abordados por el CBAM eran: cemento, hierro y acero, aluminio, fertilizantes, electricidad, hidrógeno. Estos sectores fueron seleccionados por su alta intensidad de emisiones y el riesgo alto de deslocalización de la producción hacia países con regulaciones climáticas menos estrictas.

Diagnóstico Inicial Acción 2.1

requisitos asociados a la implementación del SARAS y los requerimientos ASG que se hace como parte del proceso de debida diligencia para autorizar operaciones en sectores específicos. El Banco Popular reporta que esta realidad se hace más frecuente en sectores como los de energía, turismo, construcción y alimentos y bebidas.

Los actores del sector financiero entrevistados, con frecuencia, reportaron que se necesita mayor capacitación. En el caso del sector financiero, requieren capacitaciones en SARAS a áreas de negocios y riesgos. También, se requiere involucrar a áreas misionales de los bancos en temas de sostenibilidad. Se hace necesario apoyar al personal de negocios con el desarrollo de una propuesta de valor o “pitch” sobre la oferta de productos verdes, para que también sepan vender estos y proveer la información necesaria a sus clientes. En adición, se hace importante desarrollar indicadores de desempeño (KPI) enfocados en el personal de negocios, asociados a la colocación, incremento de la cartera verde y que estén alineados a la Taxonomía. Esto es algo que han hecho algunos grupos financieros en otros países, como por ejemplo el Grupo Davivienda en ALC, y que también es congruente con lo que se realiza en la Unión Europea. En la Unión Europea se debe reportar las operaciones que estén alineadas con la Taxonomía, de empresas grandes y también de algunas operaciones finalistas.

Las EIF que más otorgan créditos a las MIPYMES son: Banco Popular, Banreservas y BHD, equivalente al 73.8% del total de la cartera destinada a estas empresas. Entre las entidades con mayores balances de crédito a MIPYMES, destacan bancos de ahorro y crédito BANFONDESA, ADOPEM y Duarte, que concentran su cartera comercial privada en MIPYMES (99.8%, 99.3% y 92.1%, respectivamente) (SB, 2024). Las tasas ofertadas a MIPYMES, si bien son altas, las más bajas son ofertadas por bancos públicos, seguido por banco múltiples (SB, 2024). Esto representa una oportunidad para aprovechar entidades como PROMIPyME, BANDEX y BAGRICOLA para acelerar el flujo de financiamiento verde, sectorizado a MIPyMES particulares.

Lo mencionado es congruente con el trabajo que ha venido haciendo la AFD y el BEI en el país. La AFD ha financiado líneas de crédito temáticas a bancos públicos y múltiples, como BAGRÍCOLA, BANRESERVAS y BANDEX para impulsar el desarrollo de tecnologías verdes en el sector agropecuario, financiar proyectos de energía renovable y proyectos con impacto social, además de medioambiental. El BEI ha financiado a bancos con enfoques en microfinanzas, destacándose banco ADEMI y BANFONDESA en RD.

También, se hace importante destacar que en general, las áreas menos desarrolladas del país también son las que cuentan con una escasa penetración crediticia. Esto es relevante porque las áreas con menor nivel de desarrollo de R.D., muchas veces también son más vulnerables a los efectos del cambio climático. Por ende, son también las que se quedan más ralentizadas para avanzar en una GJT. Entre las provincias más vulnerables frente al cambio climático en RD están: Pedernales, Bahoruco, Barahona, Elías Piña, El Seibo y Santo Domingo (Izzo, M. 2013), siendo Pedernales, Bahoruco y Elías Piña de escaso desarrollo económico. La escasez de financiamiento y reducida actividad productiva y económica en esas zonas, perpetúa el círculo vicioso de la pobreza y su vulnerabilidad ante los efectos del

Diagnóstico Inicial Acción 2.1

cambio climático. PROMIPyME, que es una entidad pública dedicada a financiar actividades productivas bajo tasas preferenciales a micro, pequeños y medianos empresarios no cuenta con cartera comercial activa en esas zonas (ver figura 9).

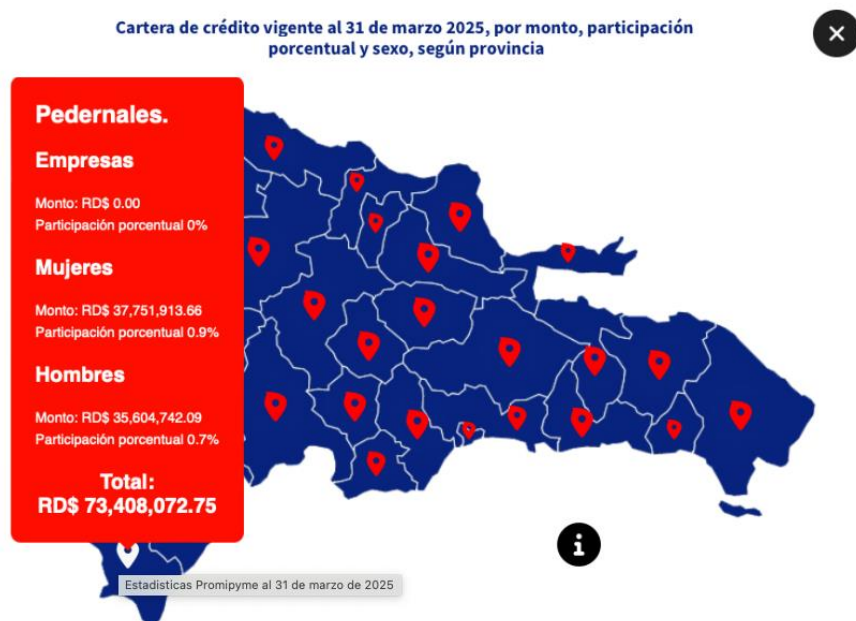


Figura 9. Cartera activa de PROMIPyME no cuenta con cartera empresarial en zonas menos desarrolladas. Fuente: Página web de PROMIPyME.

Se hace importante aprovechar los bancos públicos existentes para poder potenciar esta oportunidad. Por ejemplo, la AFD está en proceso de estructuración de una línea de crédito que permitirá a un banco público otorgar fondos focalizados a pequeños intermediarios en zonas de escasa penetración crediticia. Si estos intermediarios, al recibir los fondos, carecen de las capacidades esenciales para diseñar, colocar e incrementar la cartera verde, se hará difícil para el banco público poder colocar los fondos exitosamente.

Recomendaciones y Próximos Pasos

Recomendaciones

Este diagnóstico ha presentado las principales iniciativas implementadas por actores públicos y privados para impulsar la transición GJT, con un enfoque en finanzas sostenibles. Si bien el país ha presenciado importantes avances, persisten desafíos para impulsar el financiamiento verde y la GJT en el sector productivo. Entre los principales desafíos levantados, están: **necesidad de crear capacidades para poder impulsar el financiamiento verde, y poder colocar cartera en el sector real**, y que este último también esté preparado para cumplir con requerimientos del sector financiero. Otro desafío es que el

Diagnóstico Inicial Acción 2.1

sector productivo perciba beneficios asociados a transicionar sus operaciones y modelos de negocios hacia otros más sostenibles y que las operaciones verdes ofrezcan algún incentivo para poder competir con los créditos tradicionales. También, hay retos sectoriales para entender y poder cumplir con la permisología y evaluaciones de impacto ambiental que requiere el MMARN para las operaciones verdes. El sector exportador enfrenta retos para cumplir con los requerimientos de cumplimiento de la UE y perciben que el cumplir con estos incide negativamente en su rentabilidad. Y finalmente, se hace importante aprovechar los bancos públicos para poder financiar a MIPyMES, ya que estos en general financian a tasas menos costosas, en comparación a otro tipo de EIF.

Por la naturaleza del trabajo que se desarrollará en esta acción se sugiere que el objetivo principal sea actualizado y este se enfoque en fortalecer las capacidades del sector productivo y financiero para una GJT. Esto hace que se delimite mejor el alcance de la acción, que sea más específica, y orientada a resultados.

Se recomienda potenciar el uso de bancos públicos como BANDEX, BAGRICOLA, BANRESERVAS y PROMIPyME para impulsar la acción. Estos bancos pueden ofrecer préstamos a tasas más blandas y algunos han sido clientes de la AFD. Al 2025, la SB reportó que la tasa promedio ponderada a MIPyMES de BANDEX era de un 8.83%, de BANRESERVAS de un 13.62%. En cuanto a bancos privados, se recomienda considerar al Banco Popular y BHD por el alcance que tienen al sector MIPyMES y a nivel nacional. Adicionalmente, estos cuentan con experiencia en el desarrollo de productos verdes, por lo que cuentan con cierto nivel de madurez en comparación a sus competidores y sus tasas promedio ponderadas para MIPyMES al 2025 es de 12.39% (Popular) y 15.65% (BHD) (SB, 2025).

Próximos Pasos

Se propone las siguientes recomendaciones para implementar, en respuesta a las necesidades levantadas. Se propone actualizar los componentes de la acción, respectivamente: i) fortalecer las capacidades del sector productivo y financiero, y ii) apoyar la transformación de operaciones y modelos de negocios para una GJT en el sector productivo y en el financiero. .

Fortalecer las capacidades del sector productivo y financiero (EUR200,000). Se debe de desarrollar un programa de creación de capacidades para atender las necesidades del sector financiero y productivo, por sector. Es decir, desarrollar programas de capacitación para atender las necesidades sectoriales de MIPyMES juntamente con el sector financiero. También, se debe desarrollar programas de capacitación dirigido a aquellos exportadores que comercializan o tienen alto potencial de comercializar con la UE, y producen materiales bajo los sectores establecidos en el CBAM, o deben cumplir con requerimientos de la UE. Así mismo, se deben de desarrollar programas de formación sobre productos verdes para las áreas de negocios de las EIF y que estos puedan acompañar adecuadamente a las MIPyMES, . Para desarrollar estas actividades, se recomienda desarrollar diagnósticos de necesidades de capacitación por sector, con análisis de brechas. Se recomienda escoger

Diagnóstico Inicial Acción 2.1

hasta 3 sectores productivos para implementar la acción. Entre estos, se sugiere: transporte, agua, energía, y economía circular y agropecuario. Es importante destacar que el material técnico y de capacitación que se genere bajo este componente debe poder ser replicado, para asegurar la sostenibilidad en el tiempo.

Acompañar el diseño y transformación de modelos de negocios verdes para apoyar una GJT en el sector productivo y en el financiero (EUR200,000). Se propone implementar una asistencia técnica con una muestra de EIF (1-2) y una muestra de empresas PyMES que sean potenciales clientes o que ya hayan adquirido un producto verde con la EIF. Esto, para mediante esta acción apoyarles a hacer un análisis de sus operaciones y modelos de negocios para facilitar una GJT. Esto se podría hacer con acompañamiento de los Centros PyMES. Se sugiere escoger tres sectores priorizados de trabajo, siguiendo los lineamientos establecidos en la estrategia de Global Gateway de la UE. Las recomendaciones mencionadas buscan ofrecer opciones que pueden ser abordadas para atender los desafíos presentados. Probablemente, no todas podrán ser implementadas exhaustivamente en un período de dos años, que es lo que abarca la acción 2.1, pero representan oportunidades a considerar para avanzar la GJT. Finalmente, es importante destacar que las recomendaciones presentadas, si bien se asimilan a los componentes previamente desarrollados para la acción 2.1, también se diferencian. Esto, en parte, porque esta fase exploratoria, así como el análisis del problema permitió abordar temas no abordados previamente en el diseño de la acción. Los componentes, así como las actividades recomendadas pueden ayudar a que se cumpla la acción en un período de tiempo limitado. .

Anexos

Mapeo de Actores con análisis FODA

Se ha desarrollado un análisis FODA de los actores relevantes para la acción. Aquellos que aparecen al inicio de la tabla son los que se consideran más relevantes para la acción, por la naturaleza de su trabajo y las fortalezas que tiene que son relevantes.

Instituciones públicas relevantes para la acción

Actor	Fortalezas	Oportunidades	Debilidades	Amenazas
Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MMARN)	Autoridad ambiental; experiencia técnica. Tiene un mandato que es relevante para la acción. Articula la	Cooperación internacional; marcos legales existentes.	Limitado presupuesto y personal técnico.	Cambios políticos; débil articulación interinstitucional.

Diagnóstico Inicial Acción 2.1

	estrategia nacional de financiamiento climático.			
Viceministerio de Fomento a PyMES (MICM)	Cercanía con el sector MIPYMES y centros PyMES desarrollados.	Enfoque verde emergente de cooperación internacional.	Capacidad institucional y recursos técnicos limitados.	Falta de recursos, sostenibilidad de iniciativas y de los centros PyMES.
Viceministerio de Fomento a Agroindustria (MICM)	Líneas estratégicas claras (ENFA).	Potencial de inversión verde en agroindustria.	Débil articulación con otros sectores.	Vulnerabilidad climática del sector.
PROMIPyME	Infraestructura nacional; apoyo financiero directo a público meta.	Programas de sostenibilidad incipientes.	Escasa priorización ambiental y en temas verdes.	Limitado alcance técnico en sostenibilidad, débil articulación interinstitucional.
PRODOMINICANA	Apoyo técnico a exportadores; relaciones con UE.	Promoción de exportaciones verdes; nuevas certificaciones verdes para exportadores.	Escaso enfoque climático explícito.	Restricciones para acceso a mercados con nuevas normativas.
CNCCMDL	Institución que articula y auna esfuerzos estratégicos para la acción climática. Está articulando la actualización de la NDC.	Marco NDC; apoyo de cooperación.	Débil posicionamiento en sectores productivos.	Baja capacidad de implementación transversal.
DGCP	Enlace clave para compras sostenibles.	Implementación de compras verdes con	Burocracia y resistencia institucional.	Cambios políticos, intereses políticos

Diagnóstico Inicial Acción 2.1

		enfoque en MIPyMES.	Falta de indicadores verdes claros en compras.	en temas de compras verdes.
PROINDUSTRIA	Apoyo a parques industriales y manufactura, y MIPyMES que proven a parques industriales.	Fomento de innovación verde y apoyo a MIPyMES que quieran proveer a zonas francas.	Falta de especialización en sostenibilidad.	Riesgo de rezago tecnológico en PYMES y escasez de recursos para hacer adaptaciones requeridas en el sector.
Superintendencia del Mercado de Valores (SIMV)	Regulación de emisiones verdes; lineamientos de bonos verdes.	Habilita el uso de instrumentos financieros sostenibles en mercado de capitales mediante regulación.	No cuenta con un área de supervisión que se enfoca en monitorear el uso y colocación de fondos de bonos verdes.	Poca o ninguna demanda de bonos verdes. Greenwashing en bonos verdes.
Superintendencia de Bancos (SB)	Producción de datos e influencia regulatoria sobre el sistema financiero.	Impulsar la regulación verde en el sector bancario.	Capacidades técnicas en transición verde y relevancia del tema para fines regulatorios.	Crisis económica, situación política nacional e internacional, movimientos regulatorios desfavorables a nivel internacional.
Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD)	Marco de planificación nacional y de cooperación internacional.	Integración de sostenibilidad en políticas. Uso del ProTEVI.	Limitada ejecución en nivel sectorial relevante para la acción.	Dependencia de recursos externos para implementación. El ministerio está en disolución.

Sector Privado y Otros Actores

Actor	Fortalezas	Oportunidades	Debilidades	Amenazas
-------	------------	---------------	-------------	----------

Diagnóstico Inicial Acción 2.1

Entidades de Intermediación Financiera.	Acceso a capital; conocimiento de riesgo. Financian el trabajo del sector productivo.	Innovación en productos financieros verdes. Incentivos en productos verdes.	Falta de criterios comunes sobre finanzas sostenibles, capacidades formadas en personal de negocios.	Baja demanda del mercado por productos verdes.
Gremios Bancarios (ABA, LIDAAPI, ABANCORD)	Influencia regulatoria y técnica en el sector bancario.	Alianzas estratégicas para impulsar la agenda verde.	Limitado personal técnico capacitado en el tema.	Enfoque en otros temas no relacionados a la acción.
BANDEX y BAGRICOLA	Mandato de desarrollo productivo.	Apoyo a sectores claves para transición verde, en especial a PyMES.	Baja capacidad para análisis de riesgo climático y para colocar créditos verdes.	Alta exposición a sectores vulnerables.
CONEP, AIRD, ANJE, ECORED	Representación multisectorial; capacidad de incidencia en el sector productivo y en políticas públicas.	Alianzas estratégicas para impulsar la agenda verde.	Falta de enfoque estructurado en transición justa con hoja de ruta.	Posibles conflictos con intereses económicos tradicionales.
ADOEXPO	Experiencia en comercio internacional y representa al sector exportador.	Enlace con requisitos de sostenibilidad (CBAM).	Bajo nivel de adopción de estándares sostenibles.	Pérdida de competitividad en mercados regulados.
GGGI, PNUD	Apoyo técnico y financiero; legitimidad internacional.	Asistencia para política pública verde y programas piloto.	Implementación depende de contrapartes locales.	Financiación limitada y a corto plazo.
ADOCER, ADOACERO, ADIE	Cobertura de sectores clave CBAM	Posibilidad de reconversión tecnológica.	Alta huella ambiental; resistencia al cambio,	Regulaciones europeas que afectan exportaciones.

Diagnóstico Inicial Acción 2.1

			falta de interés en el tema.	
Bolsa de Valores de RD	Plataforma para impulsar marcos de instrumentos verdes en el mercado de capitales.	Creciente interés en bonos verdes.	Poca diversificación de productos verdes.	Falta de inversionistas sensibilizados.

Lógica de sectores seleccionados

Sector	Razón
Transporte	Se recomienda priorizar porque aquí entran reparación de vehículos y ventas de vehículos y motocicletas, que están dentro de la cartera comercial más significativa: la comercial. Aquí se puede potenciar los temas de micromovilidad para MIPYMES y para que cambien flotillas de vehículos, así como que se realicen adecuaciones necesarias para cargar vehículos. Es un sector importante por GEI.
Agua	Se recomienda priorizar porque los montos de las operaciones suelen ser significativos y es un tema de interés nacional por el estrés hídrico. Hay interés del sector público, especialmente a nivel municipal en este tema.
Energía	Se recomienda priorizar. Es en el sector que hay más conocimiento en temas verdes. Eso representa una oportunidad para aprovechar y potenciar. Las operaciones suelen ser significativas y por ende, atractivas para las EIF. Bancos con SARAS establecidos tienen interés de potenciar esta cartera. Es importante por GEI.
Economía Circular	Se recomienda priorizar. Es un sector poco explorado, pero de interés para el MMARN, gobiernos municipales.
Agropecuario	Es cliente de AFD y hay interés de la DEU. Operación importante de US\$120 millones y se puede hacer sinergia con oferta de asistencia técnica del préstamo. No se sugiere priorizar por las debilidades institucionales del cliente (no tiene SARAS, débil conocimiento de temas verdes), y el sector no está en la Taxonomía. Puede ser muy difícil implementar en el período de la Asistencia.

Referencias

Albarrán, G. R. (2023, junio 23). *Qué hace la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) en RD*. Revista Mercado. <https://revistamercado.do/actualidad/que-hace-la-agencia-francesa-de-desarrollo-afd-en-rd/>

Diagnóstico Inicial Acción 2.1

Banco Europeo de Inversiones. (2022, diciembre 20). *República Dominicana: El Banco Europeo de Inversiones y BANFONDESA apoyarán nuevas operaciones de microfinanciación para los emprendedores*. <https://www.eib.org/en/press/all/2022-579-banco-europeo-de-inversiones-y-banfondesa-apoyaran-nuevas-operaciones-de-microfinanciacion-para-los-emprendedores>

Bolsa y Mercados de Valores de la República Dominicana. (2019). *Guía de bonos verdes*. <https://bvrld.com.do/wp-content/uploads/2019/07/BVRD-Guia-de-Bonos-Verdes-1.pdf>

CONEP, PNUD, & MICM. (2025). *Empresas sostenibles*. <https://www.empresassosteniblesrd.org>

Eckstein, D., Künzel, V., Schäfer, L., & Wings, M. (2017). *Global Climate Risk Index 2018: Who suffers most from extreme weather events? Weather-related loss events in 2016 and 1997 to 2016*. Germanwatch e.V. <https://www.germanwatch.org/sites/default/files/publication/20432.pdf>

Gobierno de la República Dominicana. (2020). *República Dominicana: Contribución Nacionalmente Determinada 2020 (NDC-RD 2020)*.

Izzo, M., & Rodríguez, L. (2013). *Puntos críticos para la vulnerabilidad a la variabilidad y cambio climático en la República Dominicana y su adaptación al mismo*. USAID, The Nature Conservancy, IDDI.

Kreft, S., Eckstein, D., Dorsch, L., & Fischer, L. (2015). *Global Climate Risk Index 2016: Who suffers most from extreme weather events? Weather-related loss events in 2014 and 1995 to 2014*. Germanwatch e.V. <https://www.germanwatch.org/sites/default/files/publication/13503.pdf>

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo. (2021). *Plan Nacional Plurianual del Sector Público 2021–2024*. <https://mepyd.gob.do/publicaciones/plan-nacional-plurianual-del-sector-publico-2021-2024>

Ministerio de Industria, Comercio y Mipymes. (2024). *Estrategia Nacional de Fomento a la Agroindustria (ENFA)*. <https://agroindustriard.micm.gob.do/enfa/>

PNUD. (s.f.). *Situación económica y de mercado de las MIPyMES en República Dominicana por la crisis del COVID-19*. [https://dominicanrepublic.un.org/sites/default/files/2020-07/INFORME Encuesta Mipymes PNUDMICM 17 6 2020-comprimido.pdf](https://dominicanrepublic.un.org/sites/default/files/2020-07/INFORME%20Encuesta%20Mipymes%20PNUDMICM%2017%206%202020-comprimido.pdf)

PROMIPYME. (s.f.). *Programa de gestión ambiental Promipyme Verde*. <https://promipyme.gob.do/promipyme-verde>

Diagnóstico Inicial Acción 2.1

República Dominicana. (2012). *Ley No. 1-12 sobre la Estrategia Nacional de Desarrollo de la República Dominicana 2012–2030*. <https://www.mepyd.gob.do/>

Superintendencia de Bancos de la República Dominicana. (2023). *Informe sobre el financiamiento a las MIPYMES: Diciembre 2023*. <https://sb.gob.do/media/a0veyzol/informe-mipymes-en-el-sistema-financiero-a-dic-2023-final.pdf>

SIMV, MMARN, ABA, BVRD, GGGI, GCF. (2025). *Guía Práctica para la emisión de valores temáticos*.